

2023/2419

27.10.2023

## 欧洲议会和理事会 (EU) 2023/2419 号条例

2023 年 10 月 18 日

## 关于有机宠物食品的标签

欧洲议会和欧盟理事会，

考虑到《欧洲联盟运作条约》，特别是其中第 43(2) 条，考虑到欧洲委员会的提案，

在将立法法案草案转交各国议会后，

考虑到欧洲经济和社会委员会的意见<sup>(1)</sup>，按照普通立法程序行事<sup>(2)</sup>，

然而：

- (1) 考虑到共同农业政策（CAP）的目标是确保农民获得公平收入并满足社会对食品和健康的需求，消费者对有机产品不断增长的需求是宠物食品进一步扩张的机会并增加从事有机生产的农民的收入。承认宠物食品行业在实现欧洲绿色协议的目标方面可以发挥作用，并认识到本法规中规定的新标签措施以及欧盟有机生产标志的统一使用，应有助于发展和促进宠物食品行业的发展，既通过向关注所购买产品有机含量的消费者销售产品，又通过为有机副产品和副产品带来附加值的机会。因此，正如委员会 2021 年 4 月 19 日关于发展有机生产行动计划的通讯中所设想的那样，宠物食品行业应该能够为到 2030 年实现有机农业下联邦农业用地的增加做出贡献，尽管贡献不大。
- (2) 欧洲议会和理事会条例 (EU) 2018/848<sup>(3)</sup> 制定了有机生产和有机产品标签的规则。该法规既适用于食用动物饲料，也适用于宠物饲料，即宠物食品。根据该法规，农业来源的非有机成分可被授权用于所有类型的有机饲料，而在销售说明中，如果并非所有农业成分都是有机的，则不得在销售说明中使用涉及有机生产的术语，无论有机程度如何。情况就是如此。而且，这样的饲料不能带有欧盟的有机生产标志。因此，最终消费者无法直接获知产品是否符合有机生产规则。
- (3) 根据法规 (EU) 2018/848 附件 III 的第 2.1.2 点，向经营者通报配合饲料中有机成分、转化中成分和非有机成分的成分和比例。相比之下，当饲料直接在零售层面销售给最终消费者时，目前没有关于提供复合饲料中有机成分信息的规则，因为并非所有农业成分都是有机的。非有机农业成分的存在与宠物食品尤其相关。最终消费者应适当了解含有有机和非有机农业成分的宠物食品的成分，从而增强消费者的信心和宠物食品行业运营商之间的公平竞争。

<sup>(1)</sup> OJ C 140, 2023 年 4 月 21 日，第 14 页。55.

<sup>(2)</sup> 欧洲议会 2023 年 9 月 12 日的立场（尚未在官方公报上发布）和理事会 2023 年 10 月 9 日的决定。

<sup>(3)</sup> 欧洲议会和理事会 2018 年 5 月 30 日关于有机生产和有机产品标签的法规 (EU) 2018/848，并废除理事会法规 (EC) No 834/2007（OJ L 150, 2018 年 6 月 14 日，第 1 页）。

- (4) 在适用法规 (EU) 2018/848 之前, 并根据委员会法规 (EC) No 889/2008 第 95(5) 条<sup>(\*)</sup>某些成员国制定了国家规则或公认的私人标准, 允许在宠物食品的销售说明中使用涉及有机生产的术语, 前提是产品中至少 95% 的农业成分 (按重量计) 是有机的, 这反映了规则用于有机加工食品。
- (5) 为了消费者信息、市场的一致性和透明度以及刺激有机成分的使用, 在一定条件下, 还应该在销售说明和成分列表中提及有机生产。宠物食品。因此, 考虑到这两类产品主要在零售层面销售给最终消费者, 欧盟层面有机宠物食品的标签规则应与有机食品的标签规则相同。
- (6) 因此, 为宠物食品规定标签要求是适当的, 这些要求构成了与产品投放市场相关的其他具体欧盟法律, 以符合法规 (EU) 2018/848 第 2(5) 条的目的。鉴于宠物食品是特定类别动物的饲料, 适用于饲料的法规 (EU) 2018/848 的规定应继续适用于宠物食品, 特别是有关生产、认证、控制、营销以及与第三方进行贸易的规定。国家。
- (7) 应通过销售说明和成分列表中提及有机生产的术语以及通过使用欧盟有机生产标志来提供有关遵守有机生产规则的信息。为了提高人们对有机生产规则合规性的认识, 所有符合法规 (EU) 2018/848 和本法规并在欧盟境内生产的预包装宠物食品都必须带有欧盟有机生产标志。根据 (EU) 2018/848 法规第 32(1) 条 (b) 点规定的预包装食品情况。
- (8) 为了促进宠物食品行业的进一步发展, 有必要对有机宠物食品的标签、销售说明和配料表中提及有机生产的术语的使用以及有机宠物食品的使用等方面出台具体规定。使用欧盟有机生产标志。还应制定特殊标签规定, 以允许最终消费者识别主要由狩猎或捕鱼成分组成的产品中使用的有机成分, 前提是所有其他农业成分都是有机的。
- (9) 由于某些必要的农业成分 (例如某些饲料原料和饲料添加剂) 在有机形式下的供应受到限制, 经营者在 2022 年 1 月 1 日后继续按照国家规定或私人标准对宠物食品进行标签, 以增强宠物食品的适口性, 或保证营养价值。因此, 允许用尽已根据国家规则或成员国根据第 889 号法规 (EC) 第 95(5) 条接受或认可的私人标准贴有标签的产品库存是适当的。2008 年自 2022 年 1 月 1 日起至本条例生效之日止。
- (10) 推迟在预包装宠物食品标签上使用欧盟有机生产标志的义务的适用日期是适当的, 以便使经营者能够为新标签要求的应用做好充分准备。
- (11) 由于本法的目标, 即采用统一的有机宠物食品标签规则, 仅靠成员国不足以实现, 而在联盟层面可以更好地实现, 因此联盟可以根据以下原则采取措施: 欧盟条约第 5 条规定的辅助性。根据该条规定的比例原则, 本条例不超出实现该目标所需的范围,

(\*) 2008 年 9 月 5 日第 889/2008 号委员会条例 (EC) 规定了关于有机生产、标签和控制方面关于有机生产和有机产品标签的理事会第 834/2007 号条例 (EC) 的实施详细规则 (OJ L 250, 2008 年 9 月 18 日, 第 1 页)。

已通过本规定：

## 第1条

### 主题

该法规规定了根据法规 (EU) 2018/848 中有关有机饲料生产的规则生产的宠物食品的具体标签要求。

本法规构成了与 (EU) 2018/848 法规第 2(5) 条规定的产品投放市场有关的其他具体欧盟法律。

## 第二条

### 定义

就本条例而言，适用以下定义：

- (1) “宠物食品”是指 (EU) 2018/848 法规第 3 条第 (46) 点含义内的饲料，旨在用于法规 (EC) 第 3(2) 条 (f) 点中定义的宠物欧洲议会和理事会第 767/2009 号<sup>(5)</sup>；
- (2) “预包装宠物食品”是指向最终消费者展示的任何单件宠物食品，包括宠物食品和出售前所放入的包装，无论此类包装完全还是部分包围宠物食品，但在任何情况下，在不打开或改变包装的情况下都不能改变内容物；“预包装宠物食品”不包括根据最终消费者要求在销售场所包装的宠物食品或预包装用于直接销售的宠物食品。

## 第三条

### 在宠物食品标签上使用涉及有机生产的术语

1. 对于宠物食品，可以使用法规 (EU) 2018/848 第 30(1) 条中提到的术语：
  - (a) 在销售说明和成分列表中，前提是：
    - (i) 宠物食品符合法规 (EU) 2018/848 附件二第五部分规定的详细生产规则以及根据该法规第 17(3) 条规定的加工技术；和
    - (ii) 按重量计算，产品中至少 95% 的农业成分是有机的；
  - (b) 仅在成分列表中，前提是：
    - (i) 按重量计算，产品的农业成分少于 95% 是有机的，并且这些成分符合法规 (EU) 2018/848 中规定的生产规则；
    - (ii) 宠物食品加工中仅使用根据 (EU) 2018/848 法规第 24 条授权的饲料添加剂和加工助剂；和
    - (iii) 该宠物食品符合法规 (EU) 2018/848 附件 II 第五部分第 1.5、2.1、2.2 和 2.4 点规定的详细生产规则，并符合法规第 17(3) 条规定的加工技术该条例。

<sup>(5)</sup> 欧洲议会和理事会 2009 年 7 月 13 日颁布的关于饲料投放市场和使用的第 767/2009 号法规 (EC)，修订了欧洲议会和理事会第 1831/2003 号法规 (EC) 并废除了第 79 号理事会指令 373/EEC、委员会指令 80/511/EEC、理事会指令 82/471/EEC、83/228/EEC、93/74/EEC、93/113/EC 和 96/25/EC 以及委员会决定 2004/217/EC (饲料营销法规) (OJ L 229, 1.9.2009, 第 1 页)。

2. 对于含有来自狩猎或捕鱼成分的宠物食品，销售说明和成分列表中可以使用法规 (EU) 2018/848 第 30(1) 条中提到的术语，前提是：

(a) 主要成分是狩猎或捕鱼的产品；

(b) 这些术语在销售说明中明显与主要成分以外的有机成分相关；

(c) 所有其他农业成分都是有机的；

(d) 宠物食品加工中仅使用根据 (EU) 2018/848 法规第 24 条授权的饲料添加剂和加工助剂；和

(e) 该宠物食品符合法规 (EU) 2018/848 附件 II 第五部分第 1.5、2.1、2.2 和 2.4 点规定的详细生产规则，并符合法规第 17(3) 条规定的加工技术该条例。

3. 第 1 段和第 2 段中提到的成分列表应注明哪些成分是有机的。对有机生产的提及可能仅出现在与有机成分相关的情况下。

4. 第 1 款 (b) 点和第 2 款中提到的成分清单应包括有机成分占农业成分总量比例的总百分比。

5. (EU) 2018/848 法规第 30(1) 条中提及的术语以及本条第 4 款中提及的百分比指示应采用与其他术语相同的颜色、相同的大小和字体样式。本条第 1 款和第 2 款提及的成分列表中的指示。

#### 第四条

##### 宠物食品标签上使用欧盟有机生产标志

1. (EU) 2018/848 法规第 33 条中提到的欧盟有机生产标志只能用于符合第 3(1) 条第 (1) 条中提到的条件的宠物食品的标签、展示和广告中。本法规的 a) 项。

2. 如果预包装宠物食品符合第 3(1) 条 (a) 点所述条件，则包装上应出现欧盟有机生产标志。

#### 第五条

##### 过渡措施

2022年1月1日至2023年10月30日期间，按照国家规则进行标记的有机宠物食品，或者在没有国家规则的情况下，按照成员国根据第889/2008号法规第95(5)条接受或认可的私人标准进行标记可以投放市场直至库存耗尽。

#### 第六条

##### 生效和适用

本条例应在欧盟官方公报上发布后第三天生效。

但第 4 条第 2 款自 2024 年 5 月 1 日起适用。

---

本法规应具有完整的约束力并直接适用于所有成员国。2023 年 10 月 18 日于斯特拉斯堡制定。

欧洲议会主席  
R·梅索拉

理事会主席  
J·M·阿尔巴雷斯·布埃诺

---

Translated by IBD Certifications